

Uchwała 2/D/2017

Składu Orzekającego Nr 10

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 19.01.2017 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) a także zarządzeniem Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok, uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Starostę Powiatu Radziejowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie

Analizując możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) – dalej ustawy o finansach publicznych. Skład ustalił, co następuje;

1. W uchwale budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 47.903.946,00 zł i wydatki w wysokości 48.348.970,00 zł.
W § 3.1 uchwały postanowiono, że deficyt budżetowy w kwocie 445.024,00 zł planuje się sfinansowany przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Planowane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) - dalej ustawa o finansach publicznych.
2. W załączniku nr 3 uchwały budżetowej zaplanowano Przychody w kwocie 2.238.390,00 zł z tytułu: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawa o finansach publicznych w kwocie 241.817,00 zł oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.996.573,00 zł. Rozchody zaplanowano w kwocie 1.793.366,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 241.817 zł i na rachunek lokat w kwocie 1.551.549,00 zł. W budżecie Powiatu na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 9.600 zł.
3. Do uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2017 – 2026, tj. na okres spłaty wykazanego w prognozie długu. Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2017 roku wynosić będzie 3.283.382,99 zł, co stanowić będzie 6,9 % zakładanych na rok budżetowy 2017 dochodów.

Na podstawie posiadanych informacji i dokumentów (sprawozdanie Rb-NDS na dzień 30 września 2016 r.) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania opinii Powiat posiadał do dyspozycji nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.996.573,00 zł. oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawa o finansach publicznych w kwocie 241.817,00 zł.

Jednakże ze względu na fakt, że na dzień uchwalenia budżetu na 2017 r. nieznanym był jeszcze wynik budżetu za 2016 r., konieczne jest monitorowanie faktycznego poziomu wykonania dochodów i wydatków do końca roku budżetowego.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty zaciągniętego długu Powiat Radziejowski zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników. W ocenie Składu spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakładanych wartościach będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Powiatu na koniec 2016 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2017 roku, jak również wskaźnik indywidualny Powiatu Radziejowskiego dla 2016 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2016 roku. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2017 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczone (nie przekraczają limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych) i możliwe do pozyskania przez Powiat.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mer Jan Siekluzki

