



Wersja robocza

**Roczny Program Współpracy Powiatu
Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi
oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3
ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności
pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014**

WSTĘP

Organizacje pozarządowe są trzecim sektorem, obok publicznego i prywatnego działającym na rzecz dobra publicznego. Jako baza rozwoju lokalnych wspólnot, zrzeszających najbardziej aktywnych i wrażliwych na sprawy społeczne obywateli. Ich działania przyczyniają się do wzrostu aktywności oraz poczucia odpowiedzialności za własne otoczenie wśród lokalnych społeczności. Angażowanie obywateli w działanie na rzecz wspólnego dobra, sprzyja powstawaniu ciekawych inicjatyw lokalnych. Z tego względu stanowią znakomite uzupełnienie działań podejmowanych przez lokalne samorządy.

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Stworzony program służyć ma kształtowaniu demokratycznego ładu społecznego w lokalnym środowisku. Samorząd Powiatu Radziejowskiego od lat współpracuje z organizacjami pozarządowymi i będąc przekonany o korzyściach płynących z tej współpracy będzie nadal ją kontynuował w oparciu o wspólne przyjęte założenia. Wyrazem dążenia do wspierania tej działalności jest „Roczny Program Współpracy Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Rozdział 1 **Postanowienia ogólne**

§ 1. 1. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 234 poz.1536 z późn. zm.);
- 2) programie – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”;
- 3) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadanie określone w art. 4 ustawy;

4) organizacji/podmiocie programu – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art.3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

5) Starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Radziejowie;

6) Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Radziejowski;

7) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Radziejowie;

8) Zarządzie - należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Radziejowie.

2. Program obejmuje współpracę Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Powiatu Radziejowskiego i jego mieszkańców.

Rozdział 2

Cele programu

§ 2. Głównym celem programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi w realizacji ważnych celów społecznych.

§ 3. Celami szczegółowymi są:

1. Stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych.

2. Zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w powiecie.

3. Zwiększenie aktywności społeczności lokalnej celem pełniejszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Powiatu Radziejowskiego.

4. Integrowanie podmiotów realizujących zadania publiczne wymienione w art. 4 ustawy.

5. Udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy.

6. Otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych.

7. Wzmocnienie współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 wyżej cytowanej ustawy.

Rozdział 3

Zasady współpracy

§ 4. Program ma służyć zapewnieniu organizacjom jak najlepszych możliwości do działania na terenie powiatu opartych na zasadach:

1. Pomocniczości - oznacza, że powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy.

2. Suwerenność stron - oznacza, że stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej.

3. Partnerstwa - oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów.

4. Efektywności – oznacza, że przy dokonywaniu zlecenia organizacjom zadań publicznych, powiat dokonuje wyboru najefektowniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych.

5. Uczciwej konkurencji – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania.

6. Jawności - oznacza, że wszystkie możliwości współpracy powiatu z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

Rozdział 4

Podmioty współpracy

§ 5. Podmiotami współpracy prowadzącymi swą działalność na terenie Powiatu lub dla mieszkańców Powiatu są:

1. Stowarzyszenia w tym (terenowe jednostki organizacyjne stowarzyszeń)

2. Osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku państwa do kościołów i innych związków wyznaniowych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego.
3. Kluby sportowe.
4. Stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.
5. Fundacje (terenowe jednostki organizacyjne fundacji).
6. Samorządy zawodowe.
7. Organizacje pracodawców.
8. Związki zawodowe.
9. Partie polityczne.
10. Organizacje studenckie i młodzieżowe.

Rozdział 5

Przedmiot współpracy

§ 6. Przedmiotem współpracy jest realizacja zadań w sferze zadań publicznych w zakresie zadań powiatu określonych w ustawie, a w szczególności z zakresie:

1. Ochrona i promocja zdrowia.
2. Przeciwdziałanie patologiom społecznym.
3. Nauka, edukacja, oświata i wychowanie.
4. Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji.
5. Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.
6. Działalność charytatywna.
7. Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób.
8. Promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy.
9. Działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości.
10. Ratownictwo i ochrona ludności.
11. Upowszechnianie i ochrona praw konsumentów.
12. Działania na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami.
13. Działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 w zakresie określonym w pkt 1-12.

Rozdział 6

Formy współpracy

§ 7. 1. Formy współpracy Powiatu Radziejowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust. 3 ustawy odbywać się będą w postaci niefinansowego i finansowego wspierania ich działalności związanej z realizacją zadań Powiatu.

2. Współpraca o charakterze niefinansowym może być prowadzona poprzez:

1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;

2) konsultowanie z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego w Radziejowie oraz z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów normatywnych, w tym aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

3) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy oraz przedstawicieli organów administracji publicznej;

4) udzielania przez samorzady wsparcia dla organizacji w formie użyczenia sprzętu, bezpłatnego udostępniania sal, oraz środków transportu na potrzeby statutowe organizacji przy realizacji działań, o których mowa w § 6;

5) organizowanie otwartych spotkań pomiędzy organizacjami a przedstawicielami samorządu;

6) koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji czy współpracy przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej);

7) doradztwo i udzielanie przez samorząd pomocy merytorycznej organizacjom, prawne, księgowo, pomoc w przygotowaniu projektów i pisaniu wniosków oraz sporządzaniu sprawozdań;

8) pomoc dla organizacji w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł;

9) wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i wspólne planowanie działań służących zaspokojeniu potrzeb;

10) promowanie przez samorząd działalności organizacji i pomocy w tworzeniu jej dobrego wizerunku.

3. Współpraca o charakterze finansowym obejmować będzie realizację zadań:

- 1) działalność z zakresu sportu, kultury fizycznej;
- 2) działalność związaną z kulturą i ochroną dziedzictwa narodowego;
- 3) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych.

Rozdział 7

Priorytetowe zadania publiczne

§ 8. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być zlecone do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:

1. Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych.
2. Ochrona i promocja zdrowia.
3. Kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury oraz dziedzictwa narodowego.
4. Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.
5. Pomoc społeczna.
6. Przeciwdziałaniu bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy.
7. Wspieranie lokalnych organizacji pozarządowych.

Rozdział 8

Okres realizacji programu

§ 9. 1. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r.

2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Powiatu w 2014 r.

Rozdział 9

Sposób realizacji Programu

§ 10. Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym:

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych), w formie:

1) powierzenia wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;

2) wspieranie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji, jeśli wkład własny na realizację zadania nie jest mniejszy niż 10 %;

3) zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji zadania na wniosek organizacji - zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach określonym w art.19 a ustawy;

4) współpracy o charakterze niefinansowym obejmujące swym zakresem działania określone w § 7 ust. 2 Programu.

Rozdział 10

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§ 11. 1. Na dofinansowanie zadań, które mogą być realizowane przez organizacje w sferze działalności pożytku publicznego, Rada Powiatu w Radziejowie planuje przeznaczyć w 2014 roku środki finansowe do wysokości kwot zapisanych w budżecie.

2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych w trybie art.19 a ustawy, stanowi najwyżej 20 % dotacji planowanych w roku 2014 na realizację zadań publicznych przez organizacje.

Rozdział 11

Sposób oceny realizacji programu

§ 12. 1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowane badanie mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.

2. Ocena realizacji programu na rok 2014 dokonana będzie w oparciu o następujące wskaźnik:

- 1) liczbę ogłoszonych przez Zarząd konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 2) liczbę ofert złożonych przez podmioty programu do konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 3) liczbę umów zawartych na realizację zadania publicznego;
- 4) liczbę umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji;
- 5) beneficjentów zrealizowanych zadań;
- 6) wysokość wkładu własnego organizacji realizację zadań publicznych;
- 7) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach;
- 8) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizację.

3. Zarząd składa Radzie nie później niż do 30 kwietnia każdego roku sprawozdanie z realizacji programu.

Rozdział 12

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 13. 1. Roczny program współpracy Powiatu Radziejowskiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w Uchwale Nr IV/34/2011 Rady Powiatu w Radziejowie z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinie dotyczącej działalności statutowej tych organizacji oraz projektów programów współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu został współtworzony przy uzgodnieniu z:

- 1) Kujawsko- Pomorską Federację Organizacji Pozarządowych;
- 2) Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego;
- 3) pozostałymi organizacjami pozarządowymi przez stronę internetową powiatu www.radziejow.pl .

Rozdział 13

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 14. 1. Otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd, który ustala szczegółowe zadania i wysokość dotacji oraz warunki konkursu. Zarząd dokonuje wyboru oferty i wyznacza komórki organizacyjne do sprawowania kontroli merytorycznej i finansowej nad realizacją zadań oraz powołuje komisję konkursową w formie uchwały.

2. Otwarty konkurs ofert ogłasza się:

- 1) w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.radziejow.pl ;
- 2) na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Radziejowie, ul. Kościuszki 17;
- 3) na stronie internetowej powiatu www.radziejow.pl .

3. Przed podjęciem uchwały Zarząd zasięga opinii komisji konkursowej, w skład której wchodzi:

- 1) przedstawiciele Zarządu;
- 2) skarbnik;
- 3) kierownik właściwej jednostki organizacyjnej powiatu lub właściwego wydziału starostwa odpowiedzialny za realizację zadania będącego przedmiotem konkursu;
- 4) co najmniej dwie osoby wskazane przez organizacje, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie;
 - a) możliwość przeprowadzenia prac komisji konkursowej bez udziału osób wskazanych przez te organizacje w trybie ustawowym określonym w (art.2 da)

4. W pracach komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

5. W ocenie oferty złożonej w konkursie nie może brać udział osoba, której związek z organizacją lub organami organizacji składającej oceniają ofertę, mogą budzić zastrzeżenia co do jej bezstronności.

6. Komisja konkursowa ocenia złożone oferty, w sposób określony przepisami ustawy (art.15).

7. Wyniki konkursu ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w § 14 ust. 2 Programu.

8. Z organizacjami, których oferty zostały przyjęte do realizacji, podpisywana jest umowa o wsparcie realizacji zadania publicznego lub jej powierzenia.

Rozdział 14

Postanowienia końcowe

§ 15. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jej uchwalenia.

§ 16. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu bądź o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat Radziejowski.

§ 17. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy kodeksu Cywilnego, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeksu Postępowania Administracyjnego.